



**PREFEITURA MUNICIPAL DO NATAL**  
**Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão Estratégica**

**RELATÓRIO DE GESTÃO**  
**2003**

**Natal-RN**  
**Dezembro/2003**

**PREFEITURA MUNICIPAL DO NATAL**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**  
**ESTRATÉGICA - SEMPLA**

# **RELATÓRIO DE GESTÃO 2003**

## **Secretário Municipal de Planejamento e Gestão Estratégica**

João Felipe da Trindade (janeiro a novembro de 2003)  
Geraldo dos Santos Queiroz (a partir de novembro de 2003)

## **Secretário Adjunto**

Geraldo dos Santos Queiroz (fevereiro a novembro de 2003)

## **Equipe Técnica**

Arimá Viana Barroso  
Aurenice Joviniana da Silva Magalhães  
Cremilde Marinho Paiva  
Francisco Eduardo da Costa Júnior  
Francisco Maximiano Bezerra  
Giovana Araújo da Silva Quaresma  
Giovanni Gomes de Araújo  
Ivanilson França Vieira Júnior  
José Wilton Pinheiro Galvão  
Luiz Wilson Vilar Ramalho  
Rose Aimée de Araújo Barros Xavier  
Rosinei Muniz Marinho  
Ziltamir Sebastião Soares de Maria

**PREFEITURA MUNICIPAL DO NATAL**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**  
**ESTRATÉGICA - SEMPLA**

**RELATÓRIO DE GESTÃO**  
**2003**

A Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão Estratégica – SEMPLA, na qualidade de órgão de assessoramento técnico da Prefeitura do Natal, integrante da administração direta nos termos da Lei Complementar n.º 031, de 10.01.2001, vem empreendendo esforços para cumprir efetivamente as suas funções como secretaria meio, de caráter instrumental.

Para isso, tem investido em estratégias de valorização da interdisciplinaridade, através de uma visão integrada de programas e projetos setoriais, e no fortalecimento e modernização da gestão municipal, pela utilização e valorização dos recursos tecnológicos disponíveis e da realização de estudos científicos que permitam um maior e melhor conhecimento sobre a cidade, com o objetivo de subsidiar a elaboração de programas e projetos municipais.

Observa-se, na listagem das ações desenvolvidas pela SEMPLA durante o exercício de 2003, o cumprimento de suas principais competências regimentais, que são:

1. atuar como unidade de coordenação, integração e articulação;
2. gerir o Sistema Municipal de Informações e Informática;
3. desenvolver projetos de ação multisetorial da administração municipal;
4. promover a realização de estudos e pesquisas sobre a realidade socioeconômica de Natal e de sua região metropolitana;
5. apoiar o desenvolvimento institucional da Prefeitura.

Destacam-se, dentre as ações desenvolvidas em 2003, as seguintes:

## **1. AÇÕES DE COORDENAÇÃO, INTEGRAÇÃO E ARTICULAÇÃO**

### **1.1. Integração Multisetorial**

Com o objetivo de integrar as ações da Prefeitura do Natal e tornar o trabalho em equipe uma prática da administração municipal, a SEMPLA realizou em 2003 23 encontros de integração, reunindo secretários e técnicos de órgãos municipais ligados à área de planejamento. Esses encontros, quinzenais, realizados às quintas feiras, tiveram inicialmente o objetivo de integrar ações das áreas de saúde, educação e assistência social, ampliando-se posteriormente com a participação de todas as Secretarias.

Estabeleceu-se como prioridade para as discussões os projetos prioritários da administração municipal, os planos de ação setoriais e estudos e pesquisas

sobre a realidade do município, desenvolvidos por técnicos da Prefeitura ou pesquisadores e estudiosos vinculados a outras instituições.

O calendário abaixo mostra os temas apresentados nessas reuniões, com os respectivos responsáveis:

<b>CALENDÁRIO DAS REUNIÕES INTERSETORIAIS</b>		
<b>Data</b>	<b>TEMA</b>	<b>Responsável</b>
12/fevereiro	Identificação de Estratégias de Integração que possibilitem atuação conjunta das secretarias.	
14/fevereiro	Identificação de Estratégias de Integração que possibilitem atuação conjunta das secretarias.	
26/fevereiro	Projeto <b>PASSO DA PÁTRIA</b>	<b>Ana Tereza Rezende F. de Souza/ Enilce Barbalho,</b> Técnicas da SEMTAS.
13/março	Projeto <b>RIBEIRA</b>	<b>Nelma Marinho Bastos,</b> Técnica da SEMURB.
26/março	<b>Um Olhar sobre Natal: tão bela e tão desigual</b>	<b>Mardone Cavalcante,</b> Mestre em Demografia. Pesquisador da Base de Pesquisa sobre Estudos Populacionais/ Depto. de Estatística da UFRN.
10/abril	Avaliação do trabalho de Integração e da metodologia utilizada pelo grupo; Propostas para continuidade e consolidação do Processo.	
24/abril	<b>Índice de Desenvolvimento Humano de Natal / Estudo Comparativo 1991-2000</b>  <b>Projeto de Construção da Agenda 21 de Natal</b>	<b>Arimá Viana Barroso,</b> Chefe do Setor de Estatística e Informações da SEMPLA; <b>Dione Maria de Freitas,</b> Técnica da AACC
08/maio	<b>Projeto CIDADÃO</b>	<b>Andréa Ramalho P. de Araújo Alves,</b> Secretária Municipal de Trabalho e Ação Social.
15/maio	<b>Participação da Prefeitura no Projeto de Construção da Agenda 21 de Natal</b>	Discussão Coletiva
29/maio	<b>Natal do Século XX – Do Urbanismo ao Planejamento Urbano</b>	<b>Pedro Lima,</b> Professor do Depto. de Arquitetura da UFRN
12/junho	<b>Plano Diretor de Informática</b>	<b>Marco César Goldberg,</b> Doutor em Engenharia de Sistemas de Computação, Professor do Depto. de Informática e Matemática

		Aplicada da UFRN.
26/junho	<b>O Parcelamento do Solo Urbano e a Formação de Pobreza na Periferia Norte de Natal</b>	<b>Alexsandro Ferreira C. Silva</b> , Técnico da SEMSUR, Mestre em Arquitetura e Urbanismo pela UFRN.
10/julho	<b>Sistema Eletrônico de Acompanhamento de Projetos</b>	<b>Rosinei Muniz</b> , Chefe do Setor de Programação e Normas do Departamento de Informática da SEMPLA.
24/julho	<b>Neurociências: Um Centro de Referência para a Grande Natal</b>	<b>Maria Bernadete Cordeiro de Souza</b> , Pró-Reitora Adjunta de Pesquisa da UFRN, Doutora em Neurofisiologia e Pós-Doutora em Endocrinologia Comportamental pela Universidade de Wisconsin (USA)
14/agosto	<b>O Código de Obras do Município e sua relação com o Plano Diretor e o Estatuto da Cidade</b>	<b>Florésia Pessoa de Souza e Silva</b> , Chefe do Depto. de Planejamento Urbanístico e Ambiental da SEMURB, Professora da UnP
28/agosto	<b>Lei Orgânica do Município de Natal</b>	<b>Marise Costa de Souza Duarte</b> , Procuradora do Município.
04/setembro	<b>Entre o Cartão Postal e Cidade Real: a Paisagem no Mercado Imobiliário de Natal</b>	<b>Paulo Nobre</b> , Mestre em Arquitetura e Urbanismo pela UFRN, Professor da UnP.
18/setembro	<b>Mapeando a Qualidade de Vida em Natal</b>	<b>Arimá Viana Barroso</b> , Chefe do Setor de Estatística e Informações da SEMPLA.
02/outubro	<b>Recuperação ambiental da área de destino final dos resíduos sólidos da cidade do Natal (Projeto)</b> <b>Aterro Sanitário da Região Metropolitana de Natal (Projeto)</b>	<b>Emília Margarete Melo Silva</b> , Mestre em Recursos Hídricos e Saneamento Ambiental. <b>Henrique Muniz Dantas</b> , Diretor da BRASECO
16/outubro	<b>Políticas Estratégicas Educacionais para Natal</b>	<b>Erinalda Galvão</b> , Chefe do Departamento de Planejamento e Informática da SME e <b>Auriberto Nias</b> , Chefe do Setor de Planejamento da SME.
06/novembro	<b>Política Cultural e Lei de Incentivo à Cultura</b>	<b>Rinaldo Claudino de Barros</b> , Presidente da FUNCARTE
04/dezembro	<b>Plano Municipal de Saúde</b>	<b>Maria Aparecida de França</b>

		<b>Gomes, Secretária Municipal de Saúde.</b>
18/dezembro	Encerramento das atividades de 2003 - Avaliação	

## 1.2. Plano Integrado de Ações Municipais

Com os estudos e discussões realizados ao longo do ano, verificou-se a necessidade de dotar a administração municipal de um instrumento formal de planejamento que reunisse diretrizes dos diversos planos setoriais e expressasse de forma sintética as políticas e estratégias orientadas para o desenvolvimento da cidade.

Com essa preocupação, foi iniciado o trabalho visando à elaboração do Plano Integrado de Ações Municipais, utilizando-se as seguintes estratégias:

- elaboração e implementação do Sistema Eletrônico de Acompanhamento de Projetos – SEAP para acompanhamento e análise do Plano Purianual 2002/2005;
- análise das estratégias de ação desenvolvidas pelas diversos órgãos municipais para enfrentamento das problemáticas setoriais.
- estudo e identificação das macro-tendências de desenvolvimento da cidade, para adequar as ações setoriais às necessidades futuras do município.

Como parte do processo, foi realizado nos dias 29 e 30 de novembro, no auditório da SEMPLA, o Seminário de Atualização em Planejamento, contando com a participação de aproximadamente 40 técnicos, vinculados à área de planejamento dos diversos órgãos, sendo abordados os seguintes temas:

- Informações para o Planejamento – conceito, funções, produção e qualidade: bases para a construção de estratégias de enfrentamento de atuais e futuros problemas da cidade do Natal;
- Planejamento e Estilos de Desenvolvimento;
- Instrumentos para o Planejamento Integrado.

## 2. GERENCIAMENTO DO SISTEMA DE INFORMÁTICA

Com o objetivo de ampliar e aperfeiçoar a informatização no âmbito da Prefeitura do Natal, a Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão Estratégica implementou em 2003 a **Rede Metropolitana de Dados**, possibilitando a troca de informações entre os diversos órgãos municipais. De uma realidade de apenas cinco secretarias interligadas no final de 2002, viabilizou-se no exercício a consolidação de uma rede corporativa, com a interligação dos diversos órgãos, excetuando-se a FUNCARTE.

Com isso, tornou-se possível:

- agilizar a execução orçamentária, com emissão de empenhos e ordens bancárias on-line;
- publicar dados estatísticos, informações e notícias na internet e intranet;
- agilizar a emissão e remessa via Intranet de documentos e certidões;
- interagir com o contribuinte e o cidadão em geral através do *Fale Conosco*;
- implantar o sistema de protocolo eletrônico unificado, tendo como experiência piloto a STTU;
- ampliar o serviço de e-mails para servidores municipais, com potencial para atendimento de até 10 mil contas;

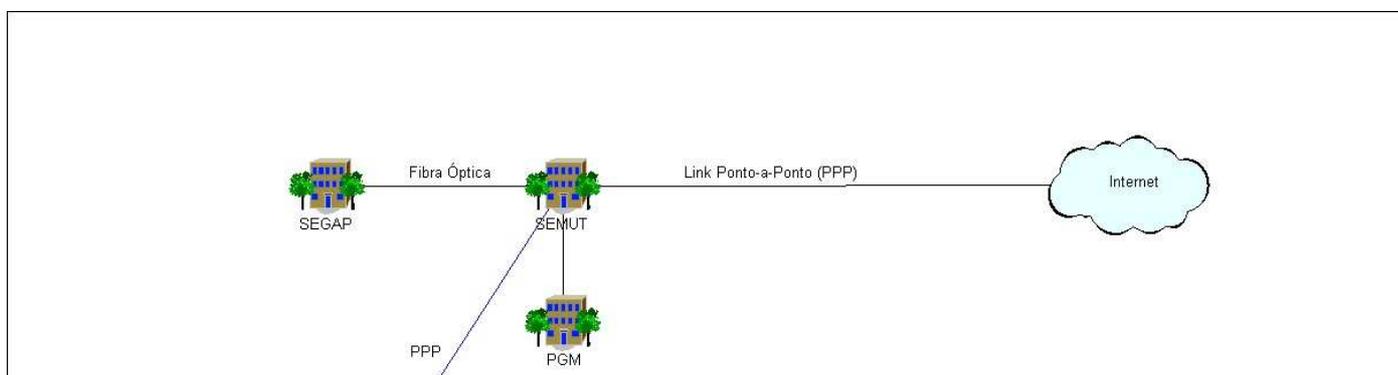
Para a implantação da **Rede Metropolitana de Dados**, optou-se pelo uso de tecnologia de sistemas abertos, através do sistema operacional LINUX, banco de dados POSTGRE e outros, alternativas que dispensam o pagamento de licença de uso, reduzindo os custos de implantação e utilização do sistema.

Outras ações foram fundamentais para o estágio atual do processo de Informatização da Prefeitura Municipal do Natal, com destaque para:

- aquisição de equipamentos para a rede de dados, adequando-a à nova estrutura corporativa;
- aquisição do Sistema de Protocolo Eletrônico para toda a administração municipal;
- unificação do acesso a Internet através da SEMPLA, permitindo a implantação de sistemas em ambiente seguro e reduzindo os custos operacionais em cerca de 30 por cento com relação a valores anteriormente contratados;
- implantação do serviço de detecção de vírus no servidor de e-mails;
- produção de novo *site* da Prefeitura para a Internet e Intranet;
- consultoria e suporte técnico às diversas Secretarias e órgãos municipais na área de informática;
- implantação do sistema de monitoramento da qualidade dos circuitos de dados da Prefeitura;
- produção de *sites* e transferência de tecnologia para secretarias e órgãos municipais, visando estimulá-los a publicar e divulgar mais amplamente os seus serviços.

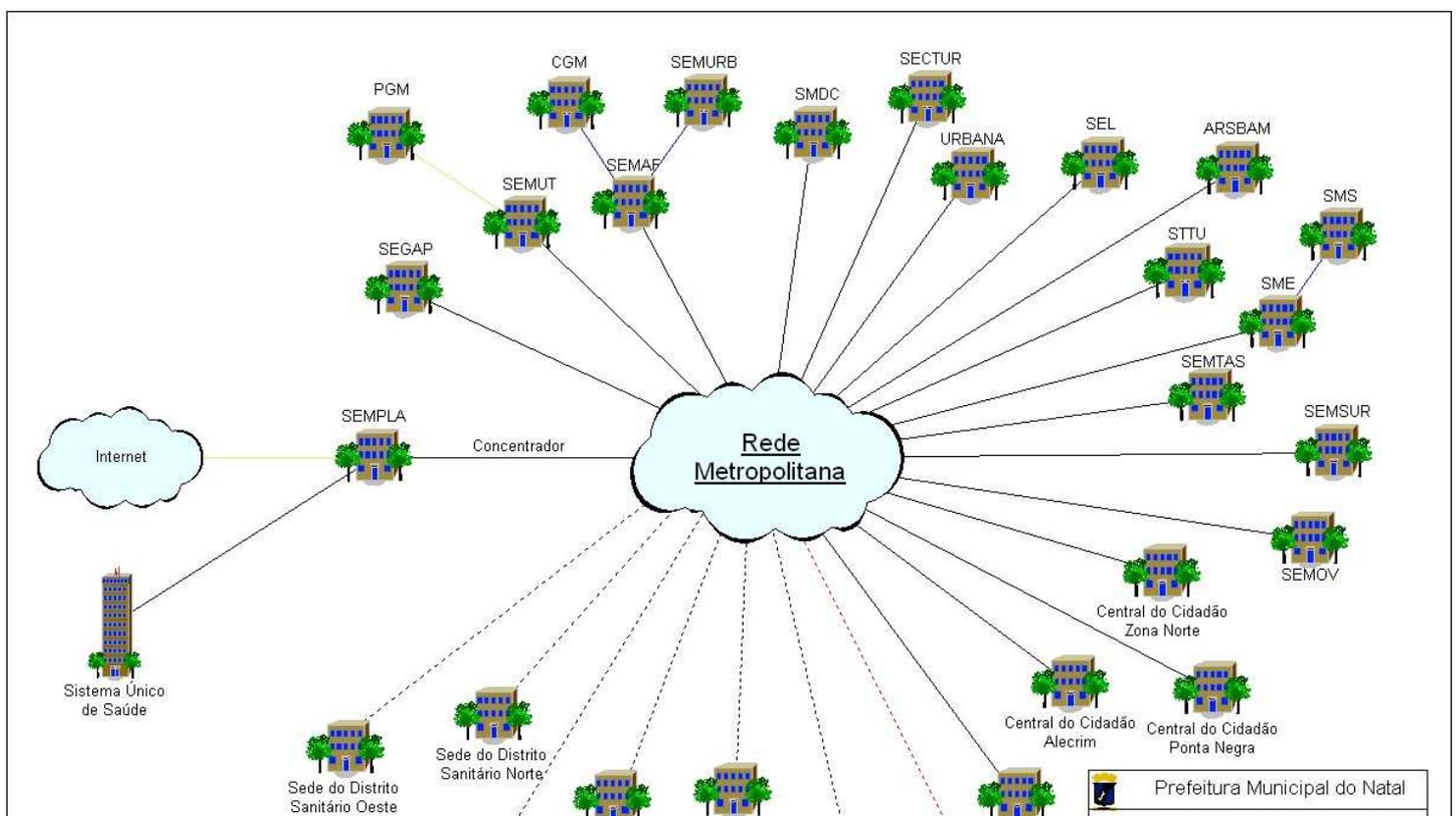
## REDE METROPOLITANA DE DADOS

SITUAÇÃO ATÉ 31.12.2002



# REDE METROPOLITANA DE DADOS

## REALIDADE ATUAL



## **2.1. Plano Diretor de Informática**

Contando com a consultoria dos professores Marco César Goldberg, Doutor em Engenharia de Sistemas e Computação, e Elizabeth Ferreira Gouvêa, Coordenadora do Curso de Ciências da Computação da UFRN, o Plano Diretor de Informática para a Prefeitura do Natal encontra-se em fase final de elaboração.

Como instrumento de planejamento estratégico e apoio à gestão e ao processo decisório, o PDI possibilitará estabelecer as diretrizes e normas de funcionamento e uso da informática no âmbito da Prefeitura.

Para sua elaboração, contou-se com a participação e envolvimento dos setores de planejamento e informática das secretarias e órgãos municipais.

## **3. DESENVOLVIMENTO DE PROJETOS PRIORITÁRIOS**

### **3.1. Geoprocessamento**

A implantação do Sistema de Informações Geográficas – SIG no âmbito da Prefeitura do Natal constitui importante ferramenta para a modernização da gestão municipal, auxiliando nas decisões sobre investimentos e intervenções urbanas, possibilitando direcionar as ações municipais para um melhor atendimento das demandas da população, permitindo, por outro lado, aperfeiçoar o sistema de arrecadação do município e outros serviços.

Durante o exercício de 2003, contando com a consultoria da empresa TINUS INFORMÁTICA LTDA., foi concluído por equipe técnica da Prefeitura, constituída por técnicos da SEMUT, SEMURB e SEMPLA, o Edital de Licitação para a compra de equipamentos e serviços especializados nesta área, no valor de R\$ 2.289.990,00. Encontra-se atualmente no aguardo da definição de financiamento para a deflagração das providências exigidas pelo processo licitatório.

Apesar de carta-consulta encaminhada pela Prefeitura e aprovada pela FINEP, não têm sido animadores os contatos mantidos com essa agência financiadora.

Aguarda-se, portanto, uma definição concreta da fonte de financiamento ao projeto.

Os investimentos incluídos no Plano Plurianual 2002-2005 para o programa de Geoprocessamento somam R\$ 2 milhões de reais, estando a sua execução prevista no Orçamento de 2004.

## **3.2. Masterplan**

### **3.2.1. PRONORTE**

O processo de ocupação do solo, no contexto de urbanização acelerada presente na maioria das cidades brasileiras nas últimas décadas, verificou-se com desigualdade nas condições de infraestrutura, gerando espaços de segregação social, exigindo a intervenção do poder público para modificar essa realidade.

O PRONORTE é um projeto elaborado a partir da concepção dos Projetos Multiparticipativos Integrados financiados pelo BNDES, objetivando a melhoria das condições de vida das populações urbanas excluídas dos serviços e equipamentos sociais, envolvendo ações de infraestrutura, como obras de saneamento e pavimentação, até ações voltadas para a geração de emprego e renda.

Considerando os baixos indicadores de renda, educação, saúde, coleta de lixo, saneamento e abastecimento de água, foi definida como área de atuação do projeto a região norte, especificamente os bairros da Redinha e de Nossa Senhora da Apresentação.

Em decorrência de carta consulta encaminhada pela Prefeitura, estiveram em Natal, no mês de outubro, dois técnicos do BNDES, com a finalidade de conhecer a área contemplada e participar de encontros com técnicos, secretários municipais e líderes comunitários. O resultado desta visita foi apresentado a SEMPLA sob a forma de relatório, no qual destacam-se as seguintes exigências:

- a) equacionamento de pendência referente a débitos com o antigo BANDERN;
- b) implementação de ações de saneamento básico na área a ser beneficiada;
- c) definição de ações visando à regularização fundiária nos bairros contemplados.

Cabe ressaltar que a primeira dessas exigências é extensiva a qualquer operação de crédito pretendida pela Prefeitura do Natal.

### **3.2.2. PRODETUR II**

Em virtude das finalidades do PRODETUR II estarem diretamente relacionadas com o turismo, foi transferida no exercício de 2003, para a SECTUR, a responsabilidade de coordenação das atividades deste projeto no âmbito do município.

A SEMPLA presta sua colaboração participando do COMITÊ MUNICIPAL DO PRODETUR II, instituído por força do Decreto nº 6.928, de 02 de abril de 2002.

### **3.2.3. PAT PROSANEAR**

O Programa de Assistência Técnica ao PROSANEAR resulta de uma parceria entre Governo Brasileiro e Banco Mundial e visa apoiar o município na elaboração de Planos de Desenvolvimento Local Integrado e Projetos de Saneamento Integrado.

A SEMPLA participa da Unidade de Gerenciamento do Projeto, instituída pelo Decreto nº. 7.211, de 16 de julho de 2003, atualmente vinculada ao Gabinete do Prefeito, ao qual compete sua coordenação.

### **3.3. AGENDA 21**

A Agenda 21 é um processo de planejamento participativo que envolve os diversos segmentos representativos da sociedade, visando construir propostas de desenvolvimento sustentável para as cidades.

A Prefeitura Municipal do Natal é um dos parceiros no projeto de Construção da Agenda 21 de Natal, integrando sua equipe de coordenação, através do representante da SEMPLA. Participa também das demais comissões com técnicos vinculados às diversas secretarias municipais.

Além de disponibilizar recursos humanos e informações sobre a Cidade do Natal, está previsto o repasse pela Prefeitura de recursos financeiros da ordem de R\$ 30 mil para a execução do Projeto, incluído no Orçamento Geral do Município para 2004.

## **4. ESTUDOS E PESQUISAS**

Com o objetivo de conhecer melhor a cidade e subsidiar o planejamento das ações do governo municipal, a SEMPLA realizou no exercício de 2003 estudos sobre a realidade socioeconômica de Natal, destacando-se:

### *a) Desenvolvimento Humano em Natal: Estudo comparativo 1991 – 2000*

Trata-se de um estudo comparativo do Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) das capitais do Nordeste, especificamente do município de Natal, de acordo com a metodologia desenvolvida pelo Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD).

### *b) Mapeando a Qualidade de Vida em Natal*

Consta da construção de um índice composto de sete indicadores, sintetizados em três dimensões: renda, educação e dimensão ambiental, com a finalidade de medir a qualidade de vida da população nos bairros da cidade.

c) Elaboração da pasta *Estatísticas e Informações* constante do site da PMN.

#### **4.1. Núcleo de Documentação**

A Secretaria de Planejamento e Gestão Estratégica – SEMPLA organizou e ampliou seu acervo bibliográfico, com cerca de 500 títulos, visando dar suporte teórico-instrumental ao seu corpo técnico, disponibilizando-o também para técnicos dos diversos órgãos municipais e interessados em geral.

Com doações recebidas de instituições nacionais como Fundação Joaquim Nabuco, Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas (IPEA) e IBGE, tornou-se possível ampliar o acervo.

### **5. DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL**

O Regimento da SEMPLA define como competência desta Secretaria a prestação de apoio técnico-administrativo ao Conselho Municipal de Planejamento e Meio Ambiente (CONPLAM).

Com a compreensão de que as instâncias colegiadas são instrumentos de democratização do processo administrativo e favorecem o desenvolvimento institucional, procurou-se, no exercício, regularizar o funcionamento deste Colegiado, cuja última reunião ocorrera em março de 2002. Em janeiro de 2003 foram reiniciados os procedimentos de convocação e as reuniões do colegiado passaram a se dar com freqüência.

Da mesma forma, manteve-se com regularidade o Conselho Municipal de Saneamento Básico, cuja presidência também é assumida pelo Secretário Municipal de Planejamento e Gestão Estratégica.

Ainda neste exercício, por solicitação do Prefeito Carlos Eduardo Nunes Alves, foram desenvolvidos pela SEMPLA os estudos para a criação do Conselho Municipal de Ciência e Tecnologia e do Fundo Municipal de Ciência e Tecnologia. Referidos estudos resultaram em Projeto de Lei e na Mensagem nº 052/2003, encaminhados pelo Poder Executivo à Câmara Municipal de Natal no dia 05 de dezembro.